

Schweizerisches Zentralblatt für Staats- und Verwaltungsrecht

126. Jahrgang (2025)

Redaktion:

Prof. Dr. iur. Benjamin Schindler,
Ordinarius für öffentliches Recht an
der Universität St.Gallen, Speicher

Prof. Dr. iur. Giovanni Biaggini, Zürich

Prof. Dr. iur. Christoph Auer,
Staatsschreiber des Kantons Bern,
Lehrbeauftragter für Bernisches
Staatsrecht an der Universität Bern, Bern

Dr. iur. Markus Rüssli,
Rechtsanwalt, Zürich

Stephan Haag,
Bundesrichter, Präsident der Ersten
öffentlich-rechtlichen Abteilung des
Bundesgerichts, Lausanne

Prof. Dr. iur. Daniela Thurnherr,
Professorin für öffentliches
Verfahrensrecht, Verfassungsrecht
und Verwaltungsrecht
an der Universität Basel, Basel

Schulthess §

Schweizerisches Zentralblatt für Staats- und Verwaltungsrecht

Sachregister zum 126. Jahrgang (2025)

Inhaltsübersicht	Seite
I. Abhandlungen	III
II. Kurzbeiträge	IV
III. Literaturbesprechungen	IV
IV. Nachrufe	V
V. Entscheide nach Instanz und Datum (chronologische Reihenfolge)	V

I. Abhandlungen

- Abegg Andreas*: Compliance-Management-Systeme in öffentlichen Unternehmen – Widersprüchlichkeiten, Missverständnisse und Chancen. 575 ff.
- Boillet Véronique*: Le potentiel et les limites de la Convention européenne des droits de l'homme pour répondre aux enjeux climatiques. 351 ff.
- Cueni Damian*: Die Bestimmung grundrechtlicher Schutzbereiche – Ein vernachlässigtes Problem in der schweizerischen Grundrechtslehre. 407 ff.
- Dold Beat*: Der Amtsbericht im öffentlichen Verfahrensrecht. 231 ff.
- Fuchs Yannick/Schmid Fabian/Müller Markus*: Gemischtwirtschaftliche Aktiengesellschaften auf dem Boden der Verwaltungsrealität – Eine Entgegnung. 631 ff.
- Griffel Alain*: Das schutzwürdige Interesse als Legitimationsvoraussetzung bei Drittbeschwerden. 291 ff.
- Karlen Peter*: Bundesgericht und Zentralblatt – Kleine Retrospektive zu den Jubiläen von Bundesgericht und Zentralblatt im Jahre 2025. 177 ff.
- Kawa Dominik*: Grenzen der Rechtsfortbildung: Eine Zürcher Tagung stellt die Rechts- und Machtfrage – Tagungsbericht: «Judicial activism», 14. und 28. August 2025, Zürich. 544 ff.
- Kayser Martin*: Recht und Politik – Gerichte, politische Entscheidungen und die Dekarbonisierung. 519 ff.
- Neier Christina*: Der Schweizer Migrationsrechtsföderalismus, seine Spielräume und das Freizügigkeitsabkommen Schweiz-EU. 119 ff.
- Reich Johannes*: Gemischtwirtschaftliche Unternehmen in der Rechtsform der Aktiengesellschaft als Satelliten im Verwaltungsortbit – Heteronomie, Autonomie und Mitgliedschaftsrechte als Alleinstellungsmerkmale. 59 ff.
- Schindler Benjamin/Schuler Ruben/Wyss Damian*: Das «Stöckli» ohne Stocker: Zur Aufhebung der Schaffhauser Ständeratswahl durch das Bundesgericht und zum Wohnsitz als Wählbarkeitsvoraussetzung – Besprechung des Urteils des Bundesgerichts 1C_467/2024 vom 24. März 2025. 316 ff.
- Wiederkehr René/Frings Johannes*: Grundprinzipien des öffentlichen Rechts. 3 ff.
- Wiederkehr René/Frings Johannes*: Lenkungsabgaben – Einordnung und kritische Würdigung. 467 ff.

II. Kurzbeiträge

Aemisegger Heinz: Die formellen Koordinationsgrundsätze als Konkretisierung des fairen Verfahrens im Bau- und Planungsrecht. 517 f.

Auer Christoph: Desavouierte Kantonsregierungen – unbefriedigender Rechtsschutz. 117 f.

Auer Christoph: Änderung der Kantonsgebiete – ein anspruchsvolles Unterfangen. 629 f.

Biaggini Giovanni: 150 Jahre Individualverfassungsbeschwerde – eine Pioniertat. 405 f.

Caroni Andrea: Office ohne Home? Zur Wohnsitzpflicht für Mandatsträger. 229 f.

Glaser Andreas: Das Bundesgericht als Gefahr für den Föderalismus? 289 f.

Müller Markus: Von Kopftüchern, Männerbärten und anderen Irritationen. 573 f.

Reich Johannes: Richterliche Urteilsschelten: Wissenschaftsfreiheit vor Amtspflicht? 1 f.

Scherrer Reber Karin: Gaudeamus igitur – Streiflichter aus der 150-jährigen Tätigkeit des Bundesgerichts. 465 f.

Schindler Benjamin: Das «Snowli-Dilemma» – oder vom Verhüllungsverbot auf der Skipiste. 57 f.

Schindler Benjamin: Seit 125 Jahren ein zentrales Blatt. 173 f.

Thurnherr Daniela: Strategische Prozessführung: Instrumentalisierung der Justiz zur Durchsetzung politischer Interessen? 349 f.

III. Literaturbesprechungen

De Rossa Gisimundo Federica/Bovey Grégory/Hurni Christoph (Hrsg.): 150 anni Tribunale federale/150 ans Tribunal fédéral/150 Jahre Bundesgericht. Miscellanea/Mélanges/Festschrift (Giovanni Biaggini). 461.

Gonin Luc/Seiler Hansjörg: Gesetzgebungsstaat vs. Richterstaat – Unter Einbezug des Völkerrechts (Giovanni Biaggini). 570.

Grisel Rapin Clémence: Les taxes causales. Qualification, régime, enjeux (Etienne Poltier). 286.

Joller Elisabeth: Das verfassungsrechtliche Verbot der Geschlechtsdiskriminierung als Verbot der sexistischen Diskriminierung – Eine Studie über Art. 8 Abs. 2 und 3 der schweizerischen Bundesverfassung (Patricia M. Schiess Rütimann). 514.

Kaempfer Constance: Les mécanismes de mise en œuvre du droit international par les cantons suisses (Nesa Zimmermann). 54.

Kischel Uwe/Kube Hanno (Hrsg.): Handbuch des Staatsrechts [Neuausgabe]: Band I: Grundlagen, Wandel und Herausforderungen; Band II: Gewinnung und Grundprinzipien des Staatsrechts (Giovanni Biaggini). 168.

Miaz Jonathan/Schmid Evelyne/Niederhauser Matthieu/Kaempfer Constance/Maggetti Martino: Engaging with Human Rights – How Subnational Actors use Human Rights Treaties in Policy Processes (Reto Walther). 401.

Uhlmann Felix (Hrsg.): Codification of Administrative Law – A Comparative Study on the Sources of Administrative Law (Daniela Thurnherr). 226.

Volkmann Uwe: Demokratie und Vernunft. Zugleich ein Beitrag über den Zusammenhang von politischer Theorie und Verfassung (Giovanni Biaggini). 168.

IV. Nachrufe

Ehrenzeller Bernhard: Nachruf auf Peter Häberle (1934–2025) – Europäischer Jurist und «Schweiz-Versteher». 680 ff.

Griffel Alain: Nachruf auf Heribert Rausch (1942–2025) – Pionier des Umweltrechts. 683 f.

V. Entscheide nach Instanz und Datum (chronologische Reihenfolge)

1. Bundesgericht:

1.1. I. öffentlich-rechtliche Abteilung:

Urteils- datum	Dossiernummer/ BGE-Referenz	Gemeinwesen/Gegenstand	Kommentiert von	Seite von
20.10.2022	1C_584/2021 Online	Tessin. Gesuch von Journalisten um Einsicht in eine rechtskräftige Verfügung, mit welcher ein Strafverfahren eingestellt wurde; Art. 13 und Art. 30 Abs. 3 BV; Art. 6 Ziff. 1 EMRK; Art. 14 Ziff. 1 UNO-Pakt II.		347
23.11.2022	1C_35/2022	Thurgau. Thurgauer Kleinsiedlungsverordnung (KSV/TG); Gewaltenteilungsprinzip, Gemeindeautonomie; Rückwirkungsverbot; Eigentums-garantie; Art. 15, Art. 18, Art. 25 Abs. 2, Art. 27 und Art. 36 Abs. 2 RPG, Art. 33 RPV.		449
30.05.2023	1C_618/2022	Obwalden. Einbau einer zusätzlichen Küche im Dachgeschoss eines Einfamilienhauses nach Änderung einer landwirtschaftlichen in eine landwirtschaftsfremde Wohnnutzung; Art. 24d Abs. 1 RPG, Art. 42a Abs. 1 RPV.	Michael Pletscher	49
12.06.2023	1C_518/2021	St.Gallen. Wiederaufbau einer alt-rechtlichen Wohnbaute mit angebautem Ökonomieteil in der Landwirtschaftszone; Art. 24c Abs. 1–3 RPG; Art. 42 Abs. 1 und Abs. 3 RPV.		160

Urteils- datum	Dossiernummer/ BGE-Referenz	Gemeinwesen/Gegenstand	Kommentiert von	Seite
24.07.2023	1C_41/2023	Appenzell A.Rh. Gültigkeit der kommunalen Volksinitiative «Kein Mobilfunk auf öffentlichem Grund»; Art. 55 Abs. 2 KV/AR; Art. 5 Abs. 2, Art. 9 und Art. 34 BV; Art. 35 und Art. 36 FMG.		548
17.08.2023	1C_446/2022	Luzern. Baubewilligungsfähigkeit, wenn die zukünftige Nutzung des Grundstücks nicht bekannt ist; Erschliessung; Art. 19 Abs. 1 sowie Art. 22 Abs. 1 und 2 RPG.		214
28.08.2023	1C_109/2022	Schwyz. Rechtsnatur eines kommunalen Reglements betreffend eine Verkehrsbeschränkung und prozessuale Auswirkungen auf die Beschwerde an das Bundesgericht; Art. 82 lit. a und b, Art. 86 Abs. 1 und 2 sowie Art. 110 BGG.	Kaspar Ehrenzeller	255
25.10.2023	1D_5/2022	Thurgau. Bundesstaatliche Kompetenzausscheidung bei der ordentlichen Einbürgerung; Art. 9 und Art. 38 Abs. 2 BV; Art. 12 BüG, Art. 4 BüV; §§ 5 und 6 KBüG/TG, § 2 KBüV/TG.	Giovanni Biaggini	145
07.11.2023	1C_495/2022	Freiburg. Kognition des Bundesgerichts hinsichtlich der Interkantonalen Vereinbarung über die Harmonisierung der Baubegriffe (IVHB); Art. 95 lit. e und Art. 106 Abs. 2 BGG.		566
04.03.2024	1C_514/2023	Bund. Fristlose Kündigung eines öffentlich-rechtlichen Arbeitsverhältnisses, Rechtzeitigkeit und Verletzung der Treuepflicht; Art. 10 Abs. 4 BPG, Art. 336 Abs. 1 lit. b und Art. 337 OR.		392

Urteils- datum	Dossiernummer/ BGE-Referenz	Gemeinwesen/Gegenstand	Kommentiert von	Seite
19.03.2024	1C_50/2023	Zürich. Mitwirkung der kantonalen Fachstellen für die Beurteilung der Erforderlichkeit eines Gutachtens der ENHK oder der EKD; Art. 7 und Art. 25 NHG.		675
25.04.2024	1C_226/2024 und 1C_227/2024	Tessin. Kommunale Wahlen; Beschwerde in Stimmrechtssachen; Pflicht zur Einsetzung eines kantonalen oberen Gerichts als Vorinstanz zum Bundesgericht; Art. 29a BV, Art. 34 Abs. 2 BV, Art. 88 Abs. 2 BGG; Art. 37 und 133 des Gesetzes des Kantons Tessin über die Ausübung der politischen Rechte.	Luka Markić	107
22.05.2024	1C_223/2023 = BGE 151 I 41	Zürich. Beschwerde gegen den Beschluss zur Erhaltung der Wahl des Zürcher Kantonsrats und gegen die Wahl der parlamentarischen Kommissionen durch den Kantonsrat; Art. 29 Abs. 1, Art. 29a, Art. 34 Abs. 2 und Art. 161 BV; Art. 82 lit. a und c, Art. 88 Abs. 1 lit. a und Abs. 2 sowie Art. 89 Abs. 1 und 3 BGG; Art. 52 Abs. 1 KV/ZH.	Biaggini Giovanni	85
01.07.2024	1C_12/2024, 1C_13/2024 = BGE 150 II 566 Online	Zürich. Baubewilligung mit Nebenbestimmungen: End- oder Zwischenentscheid? Einheit der Baubewilligung, Koordinationsgebot; Art. 90 und 93 BGG; Art. 25a RPG.	Alain Griffel	155
27.11.2024	1C_275/2022	Aargau. Materielle Enteignung infolge Auszonung, Anforderungen für die Leistung einer Entschädigung; Art. 26 Abs. 2 BV, Art. 5 Abs. 2 RPG.	Peter Hettich/ Niklas Graefen	432

Urteils- datum	Dossiernummer/ BGE-Referenz	Gemeinwesen/Gegenstand	Kommentiert von	Seite
12.12.2024	1C_487/2024, 1C_491/2024, 1C_496/2024, 1C_497/2024, 1C_504/2024 = BGE 151 I 225	Bund. Eidgenössische Volksab- stimmung zur Reform der Alters- und Hinterlassenenversicherung (AHV 21); Beschwerde gegen Un- regelmässigkeiten im Vorfeld der Abstimmung, die erst nachträglich bekannt wurden; Art. 29, Art. 29a, Art. 34 Abs. 2, Art. 189 Abs. 1 Bst. f und Abs. 4 BV.	Giovanni Biaggini	370
10.01.2025	1C_679/2023	Solothurn. Zuordnung einer neu erworbenen Liegenschaft zum Finanz- oder Verwaltungsvermö- gen; Zuständigkeiten des Regie- rungsrats und des Kantonsrats des Kantons Solothurn; § 41 des Geset- zes über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung (WoVG/SO), Art. 35, 36 und 80 KV/SO.	Peter Hettich/ Leonie Eggenberger	490
24.03.2025	1C_467/2024 = BGE 151 I 354 Online	Schaffhausen. Ständeratswahl im Kanton Schaffhausen; Wohnsitz- erfordernis für die kandidierenden Personen; Art. 34, Art. 39 Abs. 1 und 2, Art. 150 Abs. 1 und 3 BV; Art. 40 Abs. 1 KV/SH; Art. 82 lit. c BGG; Art. 3 Abs. 1 BPR; Art. 1 VPR.		329
24.04.2025	1C_24/2025	Zürich. Zuständigkeit für den Beschluss eines Zusatzkredits; §§ 103–109 GG/ZH, Art. 11 Ziff. 2 GO/Zumikon.	Felix Schöpfer	658
21.05.2025	1C_350/2024	Bund. Eidgenössische Einbürge- rungsbewilligung, Beurteilung der erfolgreichen Integration anhand einer Verwaltungsverordnung; Art. 11 und Art. 12 BüG, Art. 4 BüV.	Luka Markić	648

1.2. II. öffentlich-rechtliche Abteilung:

Urteils- datum	Dossiernummer/ BGE-Referenz	Gemeinwesen/Gegenstand	Kommentiert von	Seite
03.05.2023	2C_116/2022	Bund. Grenzwasserkraftwerk; Entschädigung der Kosten für Sanierungsmassnahmen nach Gewässerschutz- und Fischerei- gesetzgebung; Grundsatz der vollständigen Kostenerstattung; Art. 34 EnG, Art. 83a GSchG, Art. 10 BGF.	Peter Hettich/ Niklas Graefen	33
21.12.2023	2C_325/2022	Graubünden. Miterwerbstatbestand; Unterscheidung zwischen dem zeitgleichen bewilligungsfreien Miterwerb und dem späteren bewilligungspflichtigen Zuerwerb; Art. 2 Abs. 2 lit. a und Abs. 3 BewG.		219
17.01.2024	2C_1009/2022	Zürich. Kein Anschein der Befan- genheit infolge Einholung eines Rechtsgutachtens durch die ent- scheidende Behörde; Art. 29 Abs. 1 BV.	Arthur Brunner	266
22.03.2024	2C_976/2022, 2C_977/2022	Luzern. Subsidiäre Verfassungs- beschwerde; Rechtsweggarantie bei weitem Ermessensspielraum der Behörden im Rahmen von Covid- Härtefallhilfen; Art. 29a BV; Art. 110 und Art. 115 lit. b BGG.		507
26.03.2024	2C_83/2023	Zürich. Berufspflichtverletzung durch Kritik im Rahmen eines Ausstandsgesuchs und durch den Anschluss an die Äusserungen eines Dritten; Art. 12 lit. a BGFA; Art. 56 lit. f StPO.		558
08.05.2024	2C_111/2023	Bund. Anerkennung als Staatenloser beim Vorliegen vernünftiger Gründe («raisons valables») für die Nicht- erlangung einer Staatsangehörigkeit; Art. 1 Abs. 1 Staatenlosen-Überein- kommen (SR 0.142.40).		624

Urteils- datum	Dossiernummer/ BGE-Referenz	Gemeinwesen/Gegenstand	Kommentiert von	Seite
05.06.2024	2C_36/2023, 2C_38/2023 = BGE 151 I 3 Online	Genf. Verbot kommerzieller Plakatwerbung; Art. 8, 26, 27, 36 und 94 BV, Art. 10 EMRK.	Phil Baumann	25
28.08.2024	2C_871/2022 = BGE 151 II 164 Online	Bund. Ansprache von Bundesrat Ueli Maurer im Radio SRF im Vor- feld der eidgenössischen Volks- abstimmung über die Beteiligung der Schweiz am Ausbau von Frontex; Vereinbarkeit der Ansprache mit dem rundfunkrechtlichen Vielfalts- gebot; Art. 17 Abs. 1, Art. 34 und Art. 93 BV; Art. 4 Abs. 4 RTVG.	Raphaella Cueni	189
03.09.2024	2C_246/2023	Bern. Wärmeverbundreglement der Einwohnergemeinde Bremgarten b. Bern (abstrakte Normenkontrolle); Wechsel von einem «kalten» zu einem «warmen Wärmeverbund»; Art. 9 BV; Art. 9 und Art. 21 IVöB 2019; Art. 4 IVöBG/BE.	Désirée Klingler	602
28.01.2025	2C_1017/2022	Zürich. Covid-19-Härtefallmass- nahmen für ein Beratungsunter- nehmen; Zulässigkeit der Beschwerde an das Bundesgericht; Wirtschafts- freiheit und Wettbewerbsneutralität; Art. 83 lit. k BGG; Art. 8 Abs. 1, Art. 27 und Art. 94 BV.	Nicolas Diebold	330
19.02.2025	2C_294/2024	Zürich. Covid-19-Härtefallmass- nahmen für einen Hotelleriebetrieb, der nach Renovationen in den Jahren 2018 und 2019 im Januar 2020 wiedereröffnet wurde; Wirtschafts- freiheit und Gleichbehandlung direkter Konkurrenten; Art. 12 Abs. 1 ^{bis} Covid-19-Gesetz, Art. 3 Abs. 2 lit. a sowie Art. 5 Abs. 1 und Abs. 1 ^{bis} Covid-19-Härtefallverord- nung; Art. 27 und Art. 94 BV.	Nicolas Diebold	337

1.3. III. öffentlich-rechtliche Abteilung:

Urteils- datum	Dossiernummer/ BGE-Referenz	Gemeinwesen/Gegenstand	Kommentiert von	Seite
17.07.2024	9C_53/2024	Graubünden. Bewertungsgebühren; Grundstücksbewertung nach dem Recht des Kantons Graubünden; Art. 127 Abs. 1 BV (Legalitätsprinzip), Art. 5 Abs. 2 BV (Äquivalenz- und Kostendeckungsprinzip).	René Wiederkehr/ Johannes Frings	274

1.4. I. zivilrechtliche Abteilung:

Urteils- datum	Dossiernummer/ BGE-Referenz	Gemeinwesen/Gegenstand	Kommentiert von	Seite
19.08.2024	4A_82/2024	Zürich. Vermietung einer städtischen Wohneinheit; einseitige Anpassung des Mietvertrags durch die Stadt als Vermieterin; Art. 262, Art. 269d Abs. 3 und Art. 270b Abs. 2 OR; Art. 2 Abs. 1 ZGB; Art. 31 Abs. 2 lit. a DSG.	Phil Baumann	199

2. Bundesverwaltungsgericht:

Urteils- datum	Dossiernummer/ BGE-Referenz	Gemeinwesen/Gegenstand	Kommentiert von	Seite
23.07.2025	C-4467/2022	Zürich. Ermessensausübung in der Spitalplanung; Art. 39 Abs. 1 Bst. d KVG und Art. 58a ff. KVV.	Michael Schmassmann	614

3. Verwaltungsgericht des Kantons Zürich:

Urteils- datum	Dossiernummer/ BGE-Referenz	Gemeinwesen/Gegenstand	Kommentiert von	Seite
23.01.2025	VB.2024.00558	Zürich. Einspracheverfahren gegen Prüfungsentscheide an der Universität Zürich; § 46 UniG/ZH; § 4, § 10a lit. c und § 10b VRG/ZH.	Alain Griffel	498

4. Verwaltungsgesicht des Kantons St.Gallen:

Urteils- datum	Dossiernummer/ BGE-Referenz	Gemeinwesen/Gegenstand	Kommentiert von	Seite
04.07.2024	B 2023/212	St.Gallen. Natur- und Heimat- schutz, Unterschutzstellung von Baudenkmälern; Art. 65 Abs.1 lit. f, Art. 115 lit. g, Art. 116 Abs. 1 und Art. 121 lit. c PBG/SG.	Daniela Thurnherr	667